

# 赣州市人民政府办公室文件

赣市府办字〔2020〕45号

---

## 赣州市人民政府办公室印发关于 做好“六稳”工作落实“六保”任务的 若干措施的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各部门，市属、驻市各单位：

现将《关于做好“六稳”工作落实“六保”任务的若干措施》  
印发给你们，请认真贯彻执行。



2020年6月18日

（此件主动公开）

# 关于做好“六稳”工作 落实“六保”任务的若干措施

为贯彻落实《江西省人民政府关于做好“六稳”工作落实“六保”任务的实施意见》，以保促稳，稳中求进，奋力实现全年目标任务，促进经济平稳健康发展，现提出以下措施。

## 一、保居民就业

(一) 加大援企稳岗返还力度。加快落实失业保险稳岗返还政策，支持参保企业不裁员、少裁员。其中对裁员（减员）率不高于5.5%的中小微企业，2020年12月31日前返还其上年度实际缴纳失业保险费的100%（对已申领一般企业稳岗返还的企业补齐差额部分）。全年返还企业失业保险费3000万元以上。〔责任单位：市人社局、市财政局等〕

(二) 拓宽以工代训范围。对与中小微企业签订6个月及以上期限劳动合同的新招用就业困难人员（含零就业家庭成员）、离校2年内高校毕业生、登记失业人员就业，并通过岗位实践提升技能开展以工代训的，在同一家企业连续工作时间每满1个月，给予企业600元/人/月的职业培训补贴，补贴期限最长不超过6个月。〔责任单位：市人社局、市教育局、市财政局等〕

(三) 实施社会保险补贴。登记失业的就业困难人员和离校2年内未就业高校毕业生，通过地摊经济、小店经济等实现灵活就业并缴纳社会保险费的，给予不超过实际缴费2/3的社会保险补

贴，就业困难人员补贴期限最长不超过3年，离校2年内未就业的高校毕业生补贴期限最长不超过2年。〔责任单位：市人社局、市教育局、市财政局等〕

（四）保障重点群体就业创业。各行政村、贫困村在疫情期间分别新开发2个、4个扶贫公益性岗位，确保有劳动能力和意愿的贫困家庭有1-2项持续增收产业项目、1-2人稳定就业创业，并延长公益性岗位政策享受期限。出台促进高校毕业生就业创业若干政策措施，全年新增企业见习基地100个、见习人员2000人，市、县事业单位和国有企业今明两年招聘应届毕业大学生数量不低于新增岗位的50%。〔责任单位：市人社局、市扶贫办、市教育局、市委编办、市国资委、市发改委等〕

（五）优化公共就业服务。组织就业服务进校园、进企业、进园区、进社区、促进就业“四进一促”活动。提高创业担保贷款最高额度，个人从15万元提高至20万元，高校毕业生可提高至30万元，全年向高校毕业生、返乡创业农民工、就业困难人员、退役军人等群体发放创业担保贷款16亿元以上。〔责任单位：市人社局、市教育局、市工信局、市商务局、市发改委等〕

## 二、保基本民生

（六）巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，保持扶贫工作队队伍稳定，开展相对贫困监测帮扶工作。落实有效应对疫情影响稳定贫困户收入、统筹安排专项扶贫资金支持非贫困县非贫困村贫困人口脱贫政策措施，推动脱贫攻坚与乡村振兴有

效衔接。〔责任单位：市扶贫办、市农业农村局、市商务局、市财政局等〕

（七）加大社会保障力度。扩大低保覆盖面，将低收入家庭中的重病重残对象和符合条件的城乡企业返乡无业人员纳入低保范围。将单次 3000 元以下临时救助审批权限下放至乡镇（街道），并取消户籍所在地申请限制条件。推进城乡失能特困人员县域内集中照料服务，分散供养的特困人员全面签订委托照料服务协议。适时提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准。扩围提标困难群体阶段性价格临时补贴。〔责任单位：市民政局、市残联、市发改委、市财政局等〕

（八）提升公共服务水平。加快实施省 51 件、市 50 件民生实事。加强城镇贫困群众基本住房安全保障，全年完成城市棚户区改造 1.2 万套、发放城镇住房保障家庭租赁补贴 8074 户。开展全省互联网医院试点，开工建设市第五人民医院传染病重症大楼，全面实施乡村医生“乡聘村用”。加快推进赣州智慧教育云建设，全面完成高质量“班班通”工程，基本实现城乡“专递课堂”资源共享。全面落实养老服务机构奖补政策。〔责任单位：市住建局、市卫健委、市教育局、市民政局、市医疗保障局、市大数据发展管理局、市财政局等〕

### 三、保市场主体

（九）进一步减轻企业负担。常态化开展干部入企帮扶活动，落实 6 月前到期减税降费政策延长到年底（不含医保减半征收政

策)、小微企业和个体工商户所得税缴纳延迟至 2021 年首个申报期内一并缴纳, 研究制定鼓励各类业主减免或缓收房租政策, 抓好各项应对疫情稳增长政策措施落地。〔责任单位: 市发改委、市工信局、市财政局、市税务局、市国资委、市行政审批局、市人社局、市医疗保障局、市自然资源局、市住建局等〕

(十) 帮助中小微企业融资纾困。支持驻市银行业金融机构向上级行争取信贷规模, 持续做大信贷投放总量。落实普惠小微企业贷款贴息、延期、展期、无还本续贷等政策, 力争全年普惠型小微贷款融资成本较同期下降 0.5 个百分点以上。对疫情防控重点保障企业及受疫情影响较大但正常经营且信用良好的中小微企业, 政府性融资担保机构对可纳入国家融资担保基金体系的 500 万元以内贷款提供免抵质押担保, 期限一年, 到期不再续贷, 新发生融资担保费率不超过 1%。〔责任单位: 市政府金融办、人民银行赣州市中心支行、赣州银保监分局、市工信局、市税务局、市财政局等〕

(十一) 支持企业开展“双线”作战。实施“互联网+”农产品出村进城工程, 推行便利店 O2O 模式, 加快建设国家城乡高效配送仓储·电商多功能物流园。促进文旅产品“云消费”, 11 月底前推出赣州智慧旅游手机 APP4.0 版, 年底前建成红色旅游 VR 云平台系统及应用。外贸企业 2020 年参加网上展会参照线下展会给予一定补助, 引导外贸企业与市内大型商贸流通企业和大型电商平台合作, 通过“线上直播+线下促销”推动一批出口产品转内

销。〔责任单位：市商务局、市农业农村局、市文广新旅局、市大数据发展管理局、市政府金融办、赣州银保监分局等〕

（十二）发展夜间经济和地摊经济。制定出台地摊经济引导细则，发布摆摊经营区域、时段负面清单，在主要景点和特色商业街区举办夜市节、购物节等活动，创建高品质夜间经济集聚区和示范街区，加快打造具有烟火气、客家味、时尚潮的夜赣南新形象。〔责任单位：市商务局、市市场监管局、市城管局、市文广新旅局、赣州城投集团等〕

（十三）着力优化营商环境。制定深化要素市场化配置改革政策，各级政务服务中心开设企业“政策兑现”代办服务窗口。力争2020年底前全面完成县级行政审批局组建。试行“两城两谷两带”产业链放权改革，企业“全生命周期”审批事项下放县（市、区），设立全产业链审批服务专区。〔责任单位：市发改委、市行政审批局、市工信局、市自然资源局、市市场监管局、市商务局、市财政局等〕

#### 四、保粮食能源安全

（十四）提升粮食安全保障能力。严格耕地保护，加大新型农业经营主体种粮扶持，推进抛荒地全面复耕复种，发展“双季稻”种植。大力发展代耕代种、联耕联种、统防统治、收割烘干等社会化服务，加强烘干机等设备设施建设。全面落实粮食收购政策，加强水稻等种子储备，巩固提升市县储备粮和应急成品粮油储备。加快市级粮食储备库“退城进郊”及军民融合项目建设，

推进县级粮食仓储设施改造提升。〔责任单位：市农业农村局、市自然资源局、市供销社、市发改委、市财政局等〕

（十五）加强主要农产品供应保障。用好“农业产业振兴信贷通”，促进农业产业发展和农产品生产供应。推进生猪复产增养，在全省率先恢复生猪产能。加快布局 2-3 家年屠宰能力 100 万头以上生猪、1000 万羽以上家禽的屠宰深加工企业，每个县（市、区）整合或新建 1 家现代化生猪屠宰企业，新（改）建 1 家家禽集中屠宰厂。推广“龙头企业+合作社+职业菜农”组织模式，鼓励市属国有企业参与投资大棚蔬菜产业。实施油料提质扩面行动，力争 3 年时间实现油料基本自给。加快建设农产品冷链物流项目，建立畜禽应急储备体系，推进蔬菜基地田头预冷设施全覆盖。〔责任单位：市农业农村局、市商务局、市财政局、市林业局、市国资委、市交通运输局、市供销社等〕

（十六）保障煤电油气安全稳定供应。加快支撑性电源点和电网项目建设，消除低电压用户 3.17 万户。有序推进新能源开发利用，力争今年新能源装机提升至 300 万千瓦以上。落实地方政府日均 3 天需求量和城镇燃气企业年用气量 5% 储气能力，实现省级管网全部互联互通。中石化赣州分公司油库成品油库存满足 7 天以上消耗，扩大偏远农村加油站网点覆盖面。开展能源需求侧管理，科学制定迎峰度夏度冬有序用电预案和迎峰度冬有序用气预案。〔责任单位：市发改委、市商务局、市自然资源局、赣州供电公司、中石化赣州分公司等〕

## 五、保产业链供应链稳定

(十七) 实施“链长制”。打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，实行“两城两谷两带”和大数据、绿色食品、文化旅游、商贸物流、房地产建筑等重点产业“链长制”，由市领导担任链长，实施“一链一策”，促进产业强链补链延链。〔责任单位：市工信局、市商务局、市国资委、市市场监管局、市大数据发展管理局、市科技局、市农业农村局、市文广新旅局、市交通运输局、市住建局等〕

(十八) 畅通产业链供应链内循环。组织产业链上下游企业产品对接，推动原材料、零部件本地化配套。鼓励政府、医院、学校等行政事业单位采购本地产品。出台推动物流高质量发展促进形成强大国内市场三年行动计划。开展重大项目“云开工”“百日攻坚”活动，力争提前1个月完成省大中型项目、市重点项目全年投资计划。〔责任单位：市发改委、市工信局、市商务局、市交通运输局、市财政局等〕

(十九) 参与全球产业链供应链分工。选派外商首席服务员，鼓励有条件的县（市、区）在海外设立招商中心，支持有条件的工业园区建立国际产业合作园。支持企业开展出口品牌培育、国际产品认证、马德里商标注册和境外专利申请。推荐白名单企业，组织外贸综合服务企业与医疗物资出口企业对接。出台内陆开放型经济试验区建设行动方案，加强与粤港澳大湾区等产能共享对接。出台支持跨境电商政策，推进跨境电商1210保税进出口业务

常态化运行。出台支持综保区发展的政策措施，支持综保区发展加工贸易、保税维修等业务。加快解决跨境电商多品名安检查验问题。〔责任单位：市商务局、市发改委、市工信局、市市场监管局、市国资委、赣州海关、赣州综保区、赣州国际陆港管委会、南铁赣州车务段等〕

## 六、保基层运转

（二十）坚持“过紧日子”。大力压减一般性支出，在年初预算压减10%的基础上，各级各部门全年一般性支出总额较上年决算压减15%以上，预算执行中原则上不再新增购置公务用车预算，公务用车运维经费只减不增。严格控制新增支出，严禁新建、扩建政府性楼堂馆所，预算执行中原则上不再出台增加当年财政支出的政策且不得要求县级配套，对结转一年以上的项目支出等结余结转资金收回财政统筹使用。〔责任单位：市财政局，市直各单位〕

（二十一）抓好北上争资争项。积极争取新增债券支持，全年争取新增债券额度200亿元以上、再融资债券额度30亿元以上。跟进国家基础设施领域不动产投资信托基金（基础设施REITs）试点，做好项目遴选与推荐工作。〔责任单位：市发改委、市财政局、市政府金融办等〕

（二十二）财力倾斜基层。市本级设立应急保障资金，重点解决保运转资金支付临时性困难。市直部门在预算批复后六十日内分配下达对下专项转移支付，逾期未提出分配计划的专项转移支付，收回市财政总预算统筹用于“保基本民生、保工资、保运

转”等重点领域。各县（市、区）应尽快形成上级转移支付实际支出和实际工作量，确保财政资金安全高效使用。〔责任单位：市财政局，市直各单位〕

（二十三）防范债务风险。健全“借用还”与“权责利”相统一的政府债务管理机制，政府债务率控制在100%的警戒线内。推进到期债券接续，缓解还本付息压力。〔责任单位：市财政局〕

各地各部门要建立重点任务推进台账，落实落细工作举措，统筹做好“六稳”工作、落实“六保”任务，奋力实现全年目标任务，确保与全国同步全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

---

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，赣州军分区，市委各部门，市中级人民法院，市检察院，群众团体，新闻单位。

---

赣州市人民政府办公室秘书科

2020年6月19日印发

---